



GobDex 2024

Índice de Gobernabilidad Descentralizada

Consejo Privado de Competitividad

Julio, 2024

I. GobDex: características y relevancia

II. ¿Qué mide el GobDex?

III. Resultados

I. GOBDEX: CARACTERÍSTICAS Y RELEVANCIA

El **GobDex** es el Índice de Gobernabilidad Descentralizada desarrollado por el CPC con el objetivo de aproximar el grado de gobernabilidad a nivel regional, entendido como la **capacidad del gobierno para atender las demandas ciudadanas eficazmente manteniendo la estabilidad económica, política y social.**

Características



Aproxima el pulso institucional del Perú a nivel descentralizado respecto a las mejores prácticas de gobernabilidad correspondientes a un conjunto de países de América.



Considera en su construcción **diversos indicadores de gobernabilidad (democracia, corrupción, capacidades de gestión, etc.)** estudiados en la literatura.



Captura el avance/deterioro de los niveles de **gobernabilidad según ciclos políticos.** Por ejemplo, 2S2023 versus 2S2022 para el primer año de gestión de Boluarte.

I. GOBDEX: CARACTERÍSTICAS Y RELEVANCIA

En la actualidad, el **Perú no cuenta con una métrica de gobernabilidad a nivel regional** que brinde información sobre la capacidad del gobierno para atender las demandas sociales de forma eficaz, estable y legítima. El GobDex es relevante debido a que permite:

1

Desarrollar hipótesis
para explicar el
panorama político
actual

2

**Promover buenas
prácticas de
gobernabilidad** entre
regiones que podrían
replicarse

3

**Analizar el estado
actual de la
gobernabilidad y su
evolución** para
identificar propuestas
de mejora

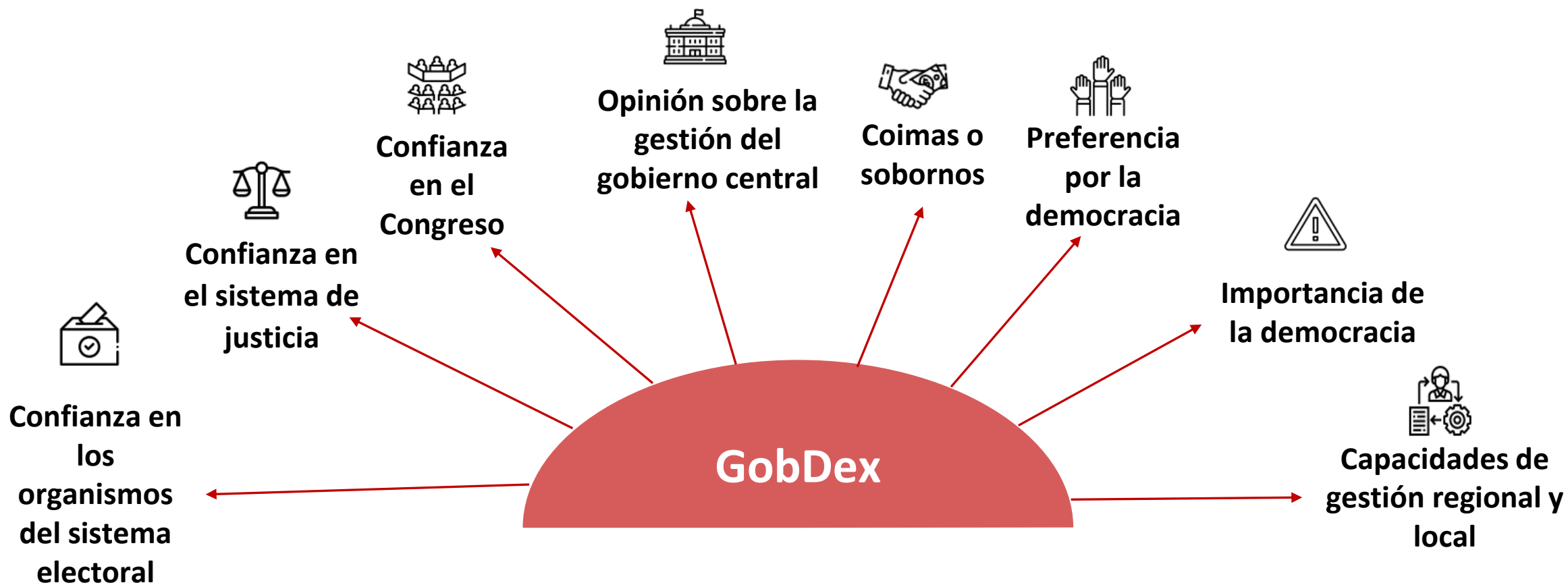
I. GobDex: características y relevancia

II. ¿Qué mide el GobDex?

III. Resultados

II. ¿QUÉ MIDE EL GOBDEX?

El GobDex se compone de 8 indicadores, los cuales capturan diversas dimensiones de gobernabilidad estudiadas en la literatura.



II. ¿QUÉ MIDE EL GOBDEX?

El GobDex se construye a **partir de la comparación de cada uno de los indicadores de gobernabilidad a nivel regional del Perú con un benchmark internacional (LAPOP 2023)**^{1/} correspondiente a un conjunto de países de América. Luego se clasifica a las regiones con un puntaje en un rango entre 0% y 100%.

Desempeño de países en el indicador LAPOP 2023 empleados en el cálculo del GobDex 2024

Ámbito	Indicador	Aproximación del indicador	País con mejor desempeño	País con peor desempeño
Confianza	Confianza en los organismos del sistema electoral	Confianza en las elecciones	Uruguay (66,8%)	Colombia (20,9%)
	Confianza en el sistema de justicia	Confianza en la corte Suprema de Justicia	El Salvador (63.2%)	Haití (16,1%)
	Confianza en el Congreso	Confianza en el Congreso Nacional	El Salvador (57,0%)	Perú (7,5%)
Gestión*	Opinión sobre la gestión del Gobierno Central	Aprobación del trabajo del Ejecutivo	El Salvador (76,5%)	Haití (2,7%)
Corrupción	Coimas o sobornos	Solicitud de sobornos por un empleado público	Uruguay (1,4%)	Nicaragua (18,5%)
Democracia	Importancia de la democracia	Apoyo/preferencia por la democracia	Uruguay (75,4%)	Guatemala (47,6%)
	Preferencia de la democracia	Satisfacción con la democracia	El Salvador (77,3%)	Haití (12,1%)

1/ Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

*/ El ámbito de Gestión incluye adicionalmente la variable "Capacidades de gestión regional y local", el cual es aproximado por el Índice Regional de Gestión Pública (IRGP) elaborado por el CPC. Dicha variable, no se incluye en la presente tabla debido a que no cuenta con benchmark internacional.

I. GobDex: características y relevancia

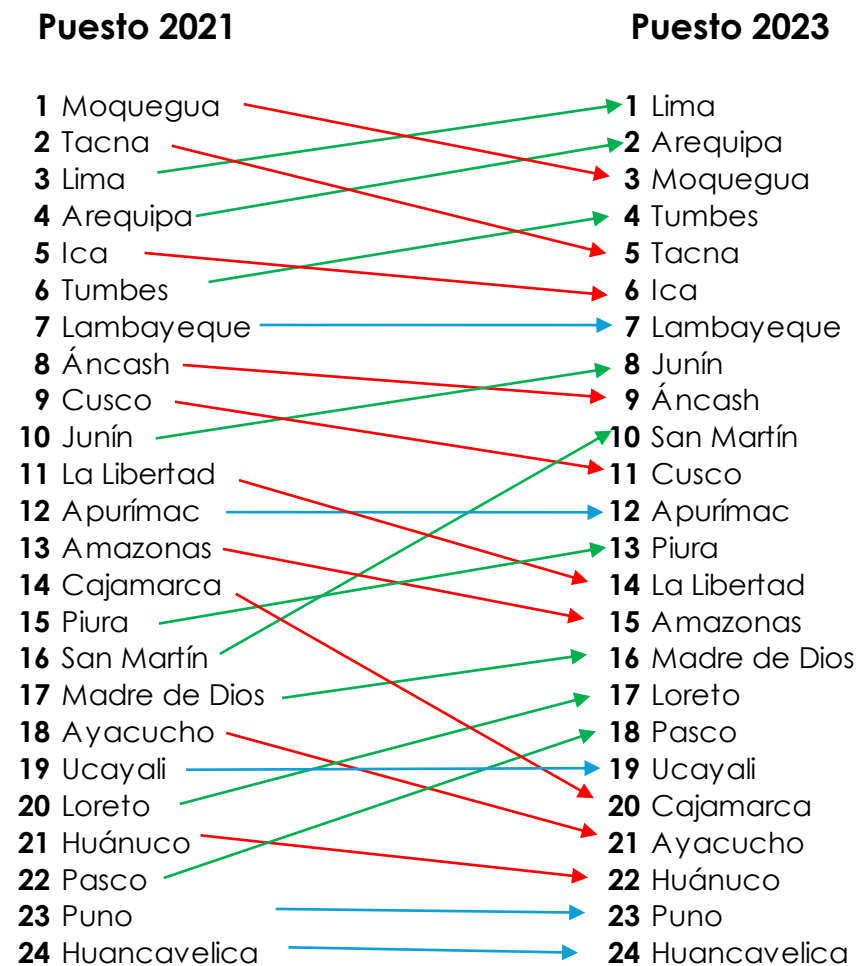
II. ¿Qué mide el GobDex?

III. Resultados

III. RESULTADOS 2S2023 - 2S2021

La gobernabilidad en el país se sigue deteriorando progresivamente. La comparación del GobDex entre 2S2023 y 2S2021 muestra que **la gobernabilidad regional** pasó de 46,3% a 42,3%. Además, el total de regiones que están por **encima de 50%** se redujo en dichos años: de 5 en 2021 a **ninguna en el 2023**.

Departamento	2023		2022		2021	
	Puntaje	Posición GobDex 2S2023	Puntaje	Posición GobDex 2S2022	Puntaje	Posición GobDex 2S2021
Lima	48.9	1	48.8	4	52.0	3
Arequipa	48.6	2	50.3	3	51.4	4
Moquegua	48.3	3	50.5	2	53.2	1
Tumbes	48.2	4	43.9	11	49.6	6
Tacna	47.5	5	51.5	1	52.8	2
Ica	47.0	6	47.3	5	50.5	5
Lambayeque	46.3	7	43.2	12	49.2	7
Junín	44.5	8	44.8	8	46.9	10
Áncash	44.2	9	44.8	7	49.0	8
San Martín	44.0	10	42.3	14	43.5	16
Cusco	44.0	11	44.3	9	47.1	9
Apurímac	43.6	12	47.0	6	46.2	12
Piura	43.1	13	41.9	15	43.9	15
La Libertad	42.1	14	44.3	10	46.5	11
Amazonas	41.1	15	39.3	20	45.3	13
Madre de Dios	40.8	16	42.5	13	43.5	17
Loreto	39.8	17	39.2	21	43.2	20
Pasco	39.8	18	38.6	22	42.7	22
Ucayali	39.0	19	38.0	23	43.3	19
Cajamarca	38.5	20	39.7	17	44.3	14
Ayacucho	38.3	21	40.8	16	43.4	18
Huánuco	37.9	22	39.4	18	42.9	21
Puno	36.2	23	39.3	19	41.9	23
Huancavelica	23.8	24	30.2	24	37.9	24
Promedio	42.3		43.0		46.3	



Principales mensajes

1

Los resultados del Gobdex 2024 muestran que en el **2S2023 hubo una caída 0,7 pp. respecto al 2S2022**, sosteniendo así el deterioro que se observa desde el 2S2021. Sin embargo, el deterioro al 2S2023 es **menor** al observado entre el **2S2021 y 2S2022** (gobierno de Pedro Castillo) en el que los niveles de gobernabilidad cayeron más de **3 pp.**

2

Las **dos regiones con el menor puntaje Gobdex 2024** (Puno y Huancavelica), fueron regiones que **votaron ampliamente** por Pedro Castillo en las elecciones 2021 (**87,1% en promedio**), siendo ampliamente superior al promedio nacional (50,4%). Además, en estas regiones, entre el 2S2023 y 2S2022, se ha observado una **caída promedio de -80,7% en su aprobación al gobierno central**, en comparación al **incremento promedio de 8,8%** entre el 2S2021 y 2S2022.

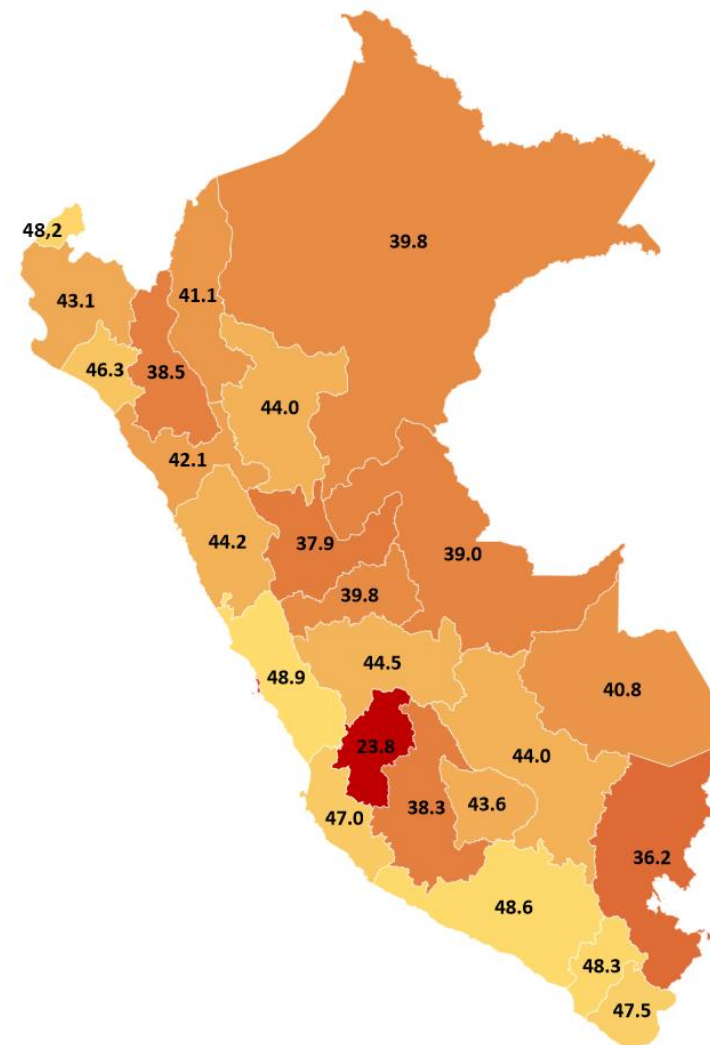
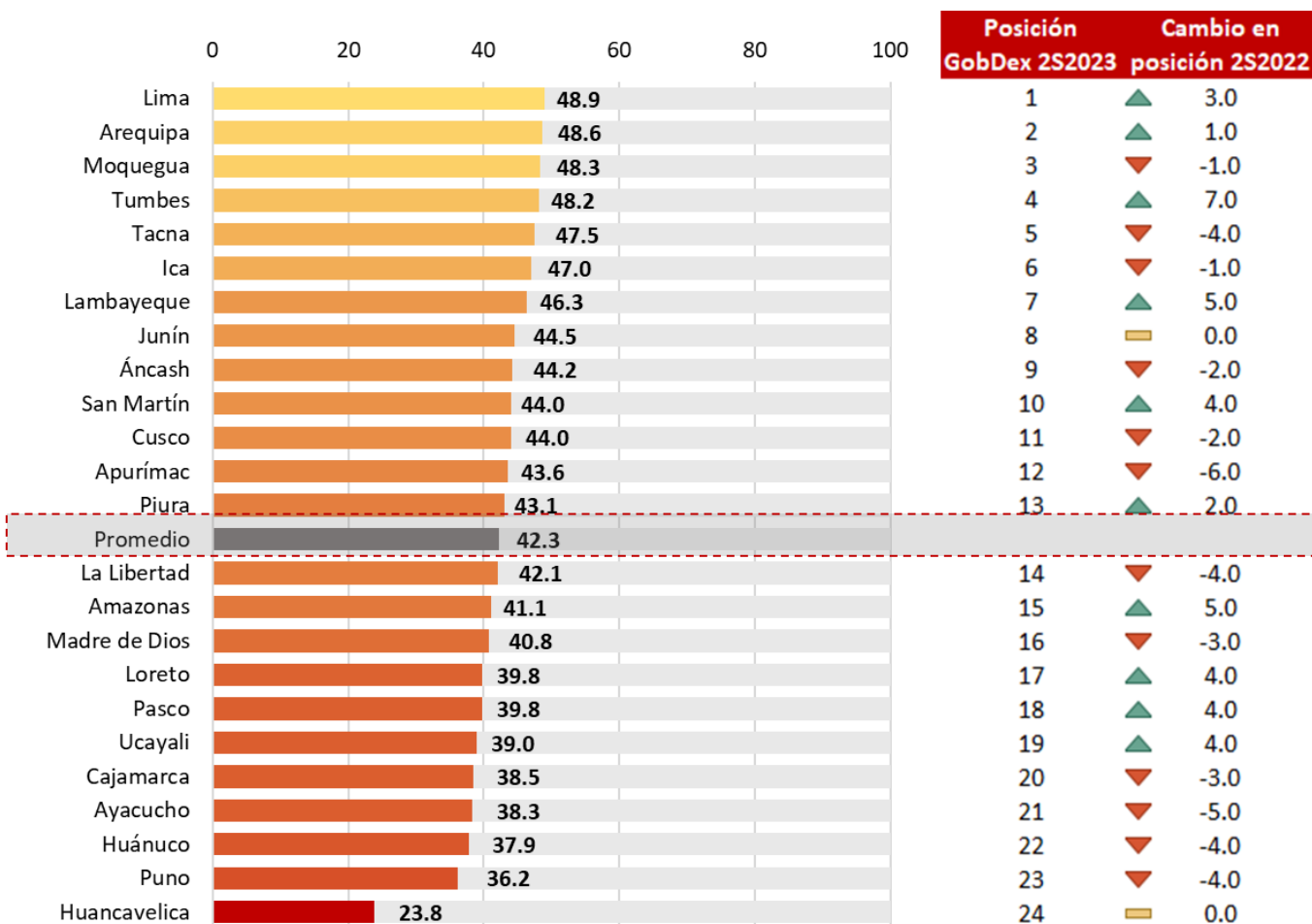
3

El top 5 de regiones con mayor puntaje Gobdex 2024 (Lima, Arequipa, Moquegua, Tumbes y Tacna) tuvo una tasa de crecimiento 2019-2023 promedio del VAB de **10,3%**, así como un nivel de pobreza promedio de **22,8%**. En cambio, **las cinco regiones con peor puntaje** (Cajamarca, Ayacucho, Huánuco, Puno y Huancavelica) tuvieron solo un crecimiento de **0,5%** del VAB y un nivel de pobreza promedio de **40,8%**.

III. RESULTADOS 2S2023 - 2S2022

Sobre la base del benchmark internacional y usando datos al 2S2023 se observa que, el nivel de gobernabilidad pasó de 43,0% en el 2S2022 a 42,3% en el 2S2023. Sin embargo, si bien existe una caída de **-0,7 pp., esto es menor a la variación entre 2S2022 y 2S2021 (**-3,3 pp.**).**

GobDex 2024*



Según regiones

1

Ninguna región supero el puntaje de gobernabilidad del 50,0%. En el 2S2022 fueron tres las regiones que superaron dicho nivel (Tacna, Moquegua y Arequipa) mientras que en el 2S2023 ninguna región superó el 50%.

2

Lima, Arequipa, Moquegua y Tacna, regiones costeras, se encontraban entre las cinco primeras posiciones tanto en el 2S2023 como en el 2S2022. En contraste, Huancavelica se mantiene en la última posición con una reducción de 6 puntos en su puntaje respecto al 2S2022.

3

Apurímac es la región que mayor deterioro tuvo en el periodo 2S2023-2S2022 (-6 posiciones) debido a la desfavorable opinión sobre la gestión del Gobierno Central (-38,7 pp). Por su parte, **Tumbes es la región que más escaló en el ranking** (+ 7 posiciones) debido principalmente a una mayor preferencia por la democracia (+9,1 pp) y favorable opinión sobre la gestión del Gobierno Central (+5,0 pp).

III. RESULTADOS 2S2023 - 2S2022

El análisis según indicadores **revela deterioro en cinco de ocho indicadores en el 2S2023 respecto al 2S2022**. Resaltan en esta caída los indicadores: *Opinión sobre la Gestión del Gobierno Central*, e *Importancia por la democracia*, los cuales redujeron sus niveles en 15,6% y 1,8%, respectivamente.

Indicador ¿Qué mide?	¿Más es mejor?	Promedio de 24 regiones			Mejor región	Peor región	País con mejor desempeño (LAPOP 2023)
		2S2022	2S2023	¿Mejóro empeoró?			
Confianza en los organismos del sistema electoral (% de la población que confía en los organismos electorales)	Sí	10,5%	10,9%	Mejóro	Tumbes (24,5%)	Cusco (2,6%)	Uruguay (66,8%)
Confianza en el sistema de justicia (% de la población que confía en el sistema de justicia)	Sí	7,1%	6,6%	Empeoró	Loreto (11,2%)	Huancavelica (2,6%)	El Salvador (63,2%)
Confianza en el Congreso (% de la población que confía en el Congreso)	Sí	5,0%	4,5%	Empeoró	Loreto (9,2%)	Apurímac (0,8%)	El Salvador (57,0%)
Opinión sobre la gestión del gob. Central (% de la población que califica como buena o muy buena la gestión del gob. central)	Sí	29,2%	13,6%	Empeoró	Loreto (29,6%)	Ayacucho (5,4%)	El Salvador (76,5%)
Coimas o sobornos (% de la población que se vio involucrada en una coima o soborno con alguna entidad)	No	1,5%	1,2%	Mejóro	Amazonas (0,1%)	Puno (3,8%)	Uruguay (1,4%)
Preferencia por la democracia (% de la población que prefiere un gobierno democrático)	Sí	68,6%	67,4%	Empeoró	Tumbes (86,6%)	Huancavelica (34,4%)	El Salvador (77,3%)
Importancia de la democracia (% de la población que cree que la democracia es importante o muy importante)	Sí	81,5%	79,7%	Empeoró	Ica (91,6%)	Huancavelica (57,7%)	El Salvador (77,3%)
Capacidades de gestión regional y local (Puntaje del Índice Regional de Gestión Pública - IRGP)	Sí	0,6	0,6	Se mantuvo	Tacna (0,86)	Puno (0,35)	--

Según indicadores

1

Cinco de los ocho indicadores empeoraron en 2S2023 respecto al 2S2022. La variable *“opinión sobre la gestión del gobierno central”* fue la que registró el deterioro en su puntaje promedio regional al pasar 29,2% a 13,6% en los años analizados.

2

Tumbes y Loreto se posicionaron como las mejores regiones en 5 de los 8 indicadores del GobDex. Tumbes escaló 7 posiciones, posicionándose en el puesto 4, mientras que Loreto escaló 4 posiciones, posicionándose en el puesto 17.

3

El GobDex tiene una correlación positiva con el crecimiento económico regional y negativa con la pobreza monetaria. Así, un mayor dinamismo económico regional, y la implementación de políticas pro - pobreza propician mejoras de la gobernabilidad regional.

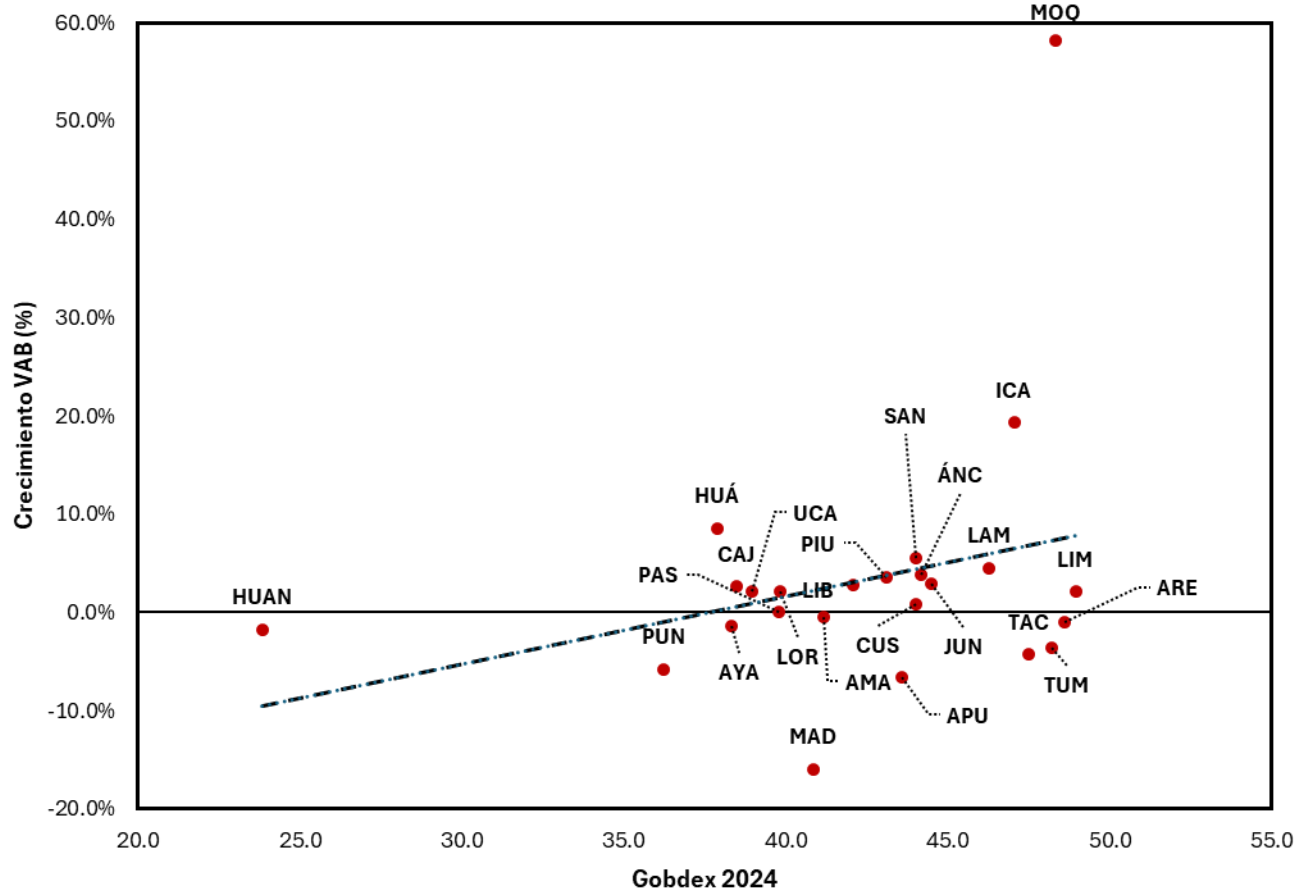
4

Los resultados del Gobdex 2024 proceden de un **análisis relativo sobre un benchmark internacional que incluye a 23 países.** El Perú tuvo una caída en el **puntaje absoluto** en 5 de los 7 indicadores internacionales (LAPOP 2023 vs LAPOP 2021).

III. RESULTADOS 2S2023 - 2S2022

Existe una correlación positiva entre el crecimiento promedio del valor agregado bruto regional (VAB) y el GobDex, lo que **indicaría un mayor crecimiento regional en las regiones conduce a aumentos en los niveles de gobernabilidad.**

Correlación entre GobDex y crecimiento promedio VAB regional*



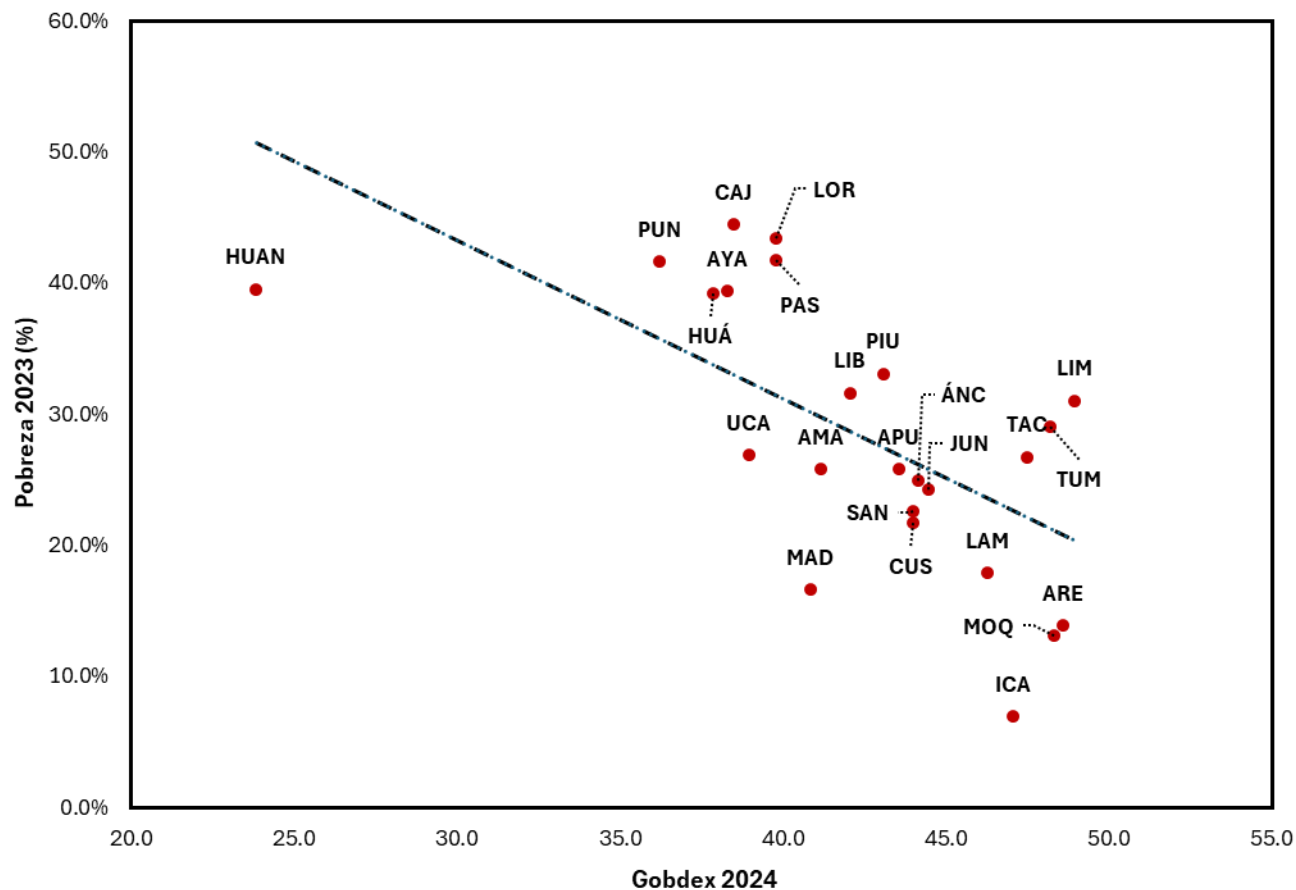
Departamento	GOBDEX 2024	Crecimiento VAB (%)
Amazonas	41.1	-0.4%
Áncash	44.2	3.8%
Apurímac	43.6	-6.6%
Arequipa	48.6	-0.9%
Ayacucho	38.3	-1.4%
Cajamarca	38.5	2.6%
Cusco	44.0	0.9%
Huancavelica	23.8	-1.7%
Huánuco	37.9	8.6%
Ica	47.0	19.3%
Junín	44.5	2.9%
La Libertad	42.1	2.8%
Lambayeque	46.3	4.5%
Lima	48.9	2.1%
Loreto	39.8	2.1%
Madre de Dios	40.8	-15.9%
Moquegua	48.3	58.1%
Pasco	39.8	0.1%
Piura	43.1	3.6%
Puno	36.2	-5.8%
San Martín	44.0	5.6%
Tacna	47.5	-4.3%
Tumbes	48.2	-3.5%
Ucayali	39.0	2.2%
Correlación		0.3

* Considera el promedio de crecimiento para los años 2019-2023.

III. RESULTADOS 2S2023 - 2S2022

El GobDex se asocia de manera negativa con la tasa de pobreza monetaria. Esto indicaría que la **implementación de políticas que propicien la reducción de tasa de pobreza debiera conducir a mejoras en los niveles de gobernabilidad regional.**

Correlación entre GobDex y pobreza monetaria*



Departamento	GOBDEX 2024	Pobreza 2023 (%)
Amazonas	41.1	25.8%
Áncash	44.2	25.0%
Apurímac	43.6	25.8%
Arequipa	48.6	13.9%
Ayacucho	38.3	39.4%
Cajamarca	38.5	44.5%
Cusco	44.0	21.7%
Huancavelica	23.8	39.5%
Huánuco	37.9	39.2%
Ica	47.0	6.9%
Junín	44.5	24.3%
La Libertad	42.1	31.6%
Lambayeque	46.3	17.9%
Lima	48.9	31.0%
Loreto	39.8	43.5%
Madre de Dios	40.8	16.6%
Moquegua	48.3	13.1%
Pasco	39.8	41.7%
Piura	43.1	33.1%
Puno	36.2	41.6%
San Martín	44.0	22.6%
Tacna	47.5	26.7%
Tumbes	48.2	29.0%
Ucayali	39.0	26.9%
Correlación		-0.6

* Considera la información de pobreza monetaria para el año 2023.



GobDex 2024

Índice de Gobernabilidad Descentralizada

Consejo Privado de Competitividad

Julio, 2024
