

GobDex 2025

Índice de Gobernabilidad Descentralizada

Consejo Privado de Competitividad

Septiembre, 2025

I. **GobDex: características y relevancia**

II. ¿Qué mide el GobDex?

III. Resultados

Objetivo: Medir el grado de gobernabilidad a nivel regional, entendida como la **legitimidad y capacidad del Estado para responder eficazmente a las demandas ciudadanas**.

Características principales



Pulso institucional

Mide el desempeño del **Perú a nivel descentralizado** en relación con las mejores prácticas de gobernabilidad en América.



Basado en evidencia

Integra diversos indicadores de gobernabilidad reconocidos en la literatura: **democracia, corrupción, capacidades de gestión**, entre otros.



Dinámica temporal

Permite identificar avances o retrocesos de la gobernabilidad en distintos **ciclos políticos** (por ejemplo: el último periodo gubernamental 2021-2024)

I. GOBDEX: ¿POR QUÉ ES RELEVANTE MEDIRLO?

En la actualidad, el **Perú no cuenta con una métrica de gobernabilidad a nivel regional** que brinde información sobre la legitimidad y capacidad del gobierno para atender las demandas ciudadanas.

El GobDex permite:

1

Desarrollar hipótesis
para explicar el
panorama político
actual

2

**Promover buenas
prácticas de
gobernabilidad** entre
regiones que podrían
replicarse

3

**Analizar el estado
actual de la
gobernabilidad y su
evolución** para
identificar propuestas
de mejora

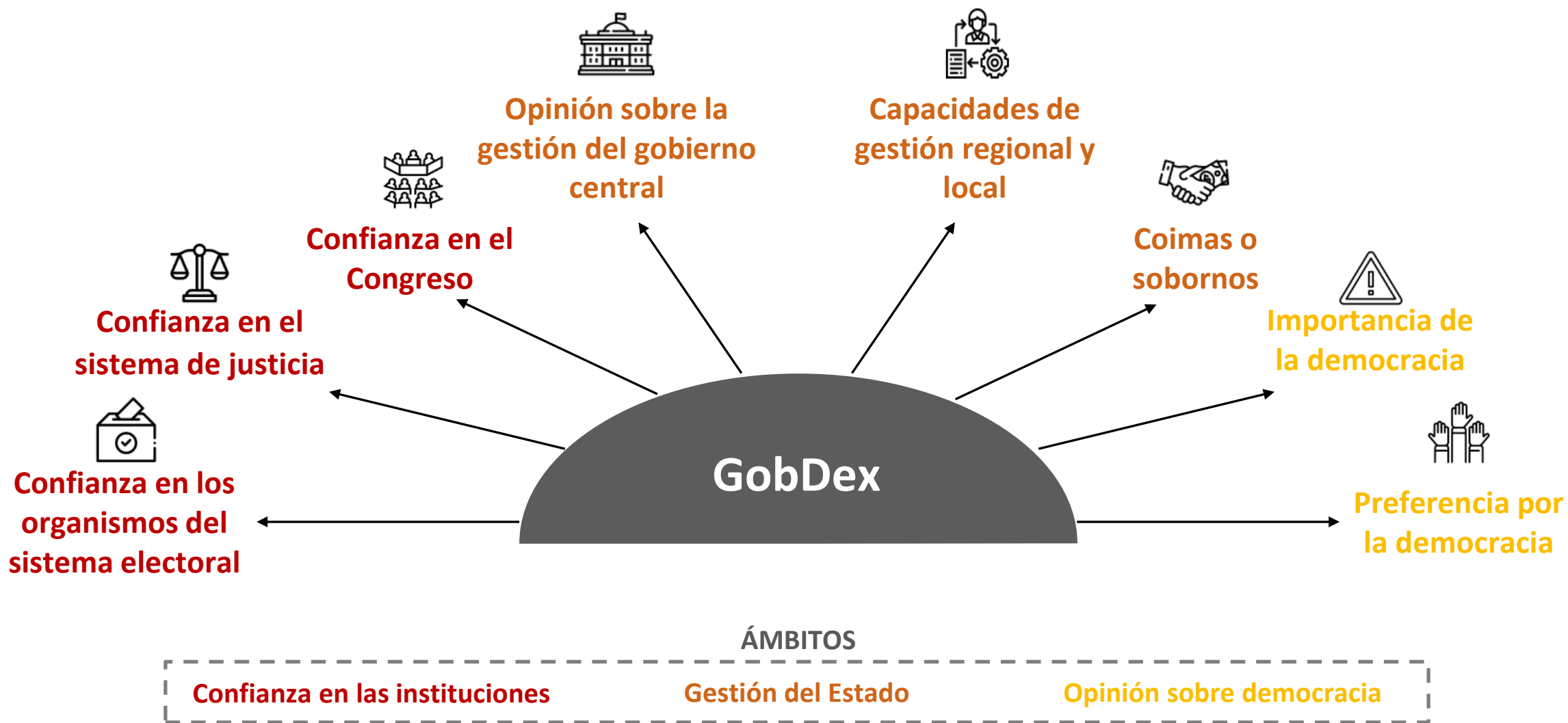
I. GobDex: características y relevancia

II. ¿Qué mide el GobDex?

III. Resultados

II. ¿QUÉ MIDE EL GOBDEX?

El GobDex se compone de 8 indicadores, los cuales capturan diversas dimensiones de gobernabilidad estudiadas en la literatura.



II. METODOLOGÍA DEL GOBDEX: COMPARATIVA INTERNACIONAL Y NACIONAL

El GobDex se construye a partir de la **comparación de cada uno de los indicadores de gobernabilidad a nivel regional del Perú con un benchmark internacional o nacional**. Estos indicadores se construyen a partir de la información de la ENAHO 2024

			Benchmark internacional		
Ámbito	#	Indicador GobDex 2025	Indicador aproximado LAPOP ^{1/} 2023	País con mejor desempeño	País con peor desempeño
Confianza en las instituciones	1	Confianza en los organismos del sistema electoral	Confianza en las elecciones	Uruguay (66,8%)	Colombia (20,9%)
	2	Confianza en el sistema de justicia	Confianza en la corte Suprema de Justicia	El Salvador (63.2%)	Haití (16,1%)
	3	Confianza en el Congreso	Confianza en el Congreso Nacional	El Salvador (57,0%)	Perú (7,5%)
Gestión del Estado	4	Opinión sobre la gestión del Gobierno Central	Aprobación del trabajo del Poder Ejecutivo	El Salvador (76,5%)	Haití (2,7%)
	5	Coimas o sobornos	Solicitud de sobornos por un empleado público	Uruguay (1,4%)	Nicaragua (18,5%)
Opinión sobre democracia	6	Importancia de la democracia	Apoyo a la democracia	Uruguay (75,4%)	Guatemala (47,6%)
	7	Preferencia de la democracia	Satisfacción con la democracia	El Salvador (77,3%)	Haití (12,1%)

			Benchmark nacional	
Ámbito	#	Indicador GobDex 2025	Región con mejor desempeño	Región con peor desempeño
Gestión del Estado	8	Capacidades de gestión regional y local	Tacna (0,81)	Puno (0,27)

1/ Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

II. METODOLOGÍA DEL GOBDEX: ¿CÓMO SE CALCULA?

Cada indicador se **estandariza —entre 0 y 100—, en función al benchmarck internacional o nacional preestablecido**, y se saca un promedio de los 8 indicadores.

Si el valor de la región se encuentra:

El puntaje es:

Por debajo del mínimo valor del benchmark



El puntaje es 0.

Por encima del máximo valor del benchmark



El puntaje es 100.

Entre el máximo y el mínimo valor del benchmark

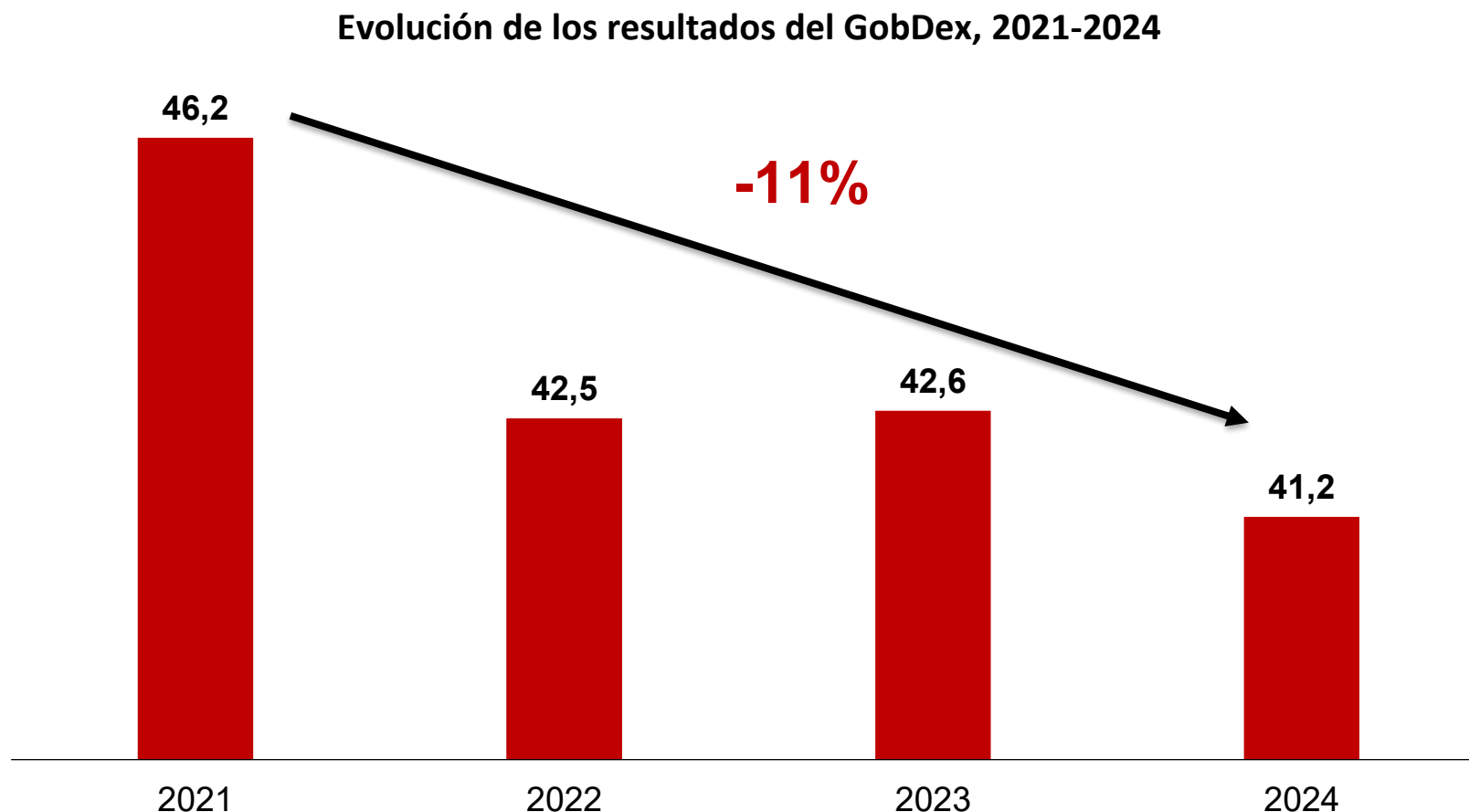


$$\frac{(\text{Valor de la región} - \text{Mínimo valor del benchmark})}{(\text{Máximo valor del benchmark} - \text{Mínimo valor del benchmark})}$$

- I. GobDex: características y relevancia
- II. ¿Qué mide el GobDex?
- III. Resultados**

III. GOBDEX 2025: RESULTADOS GENERALES

En promedio, **la gobernabilidad regional en el país se sigue deteriorando progresivamente**. La comparación del GobDex entre 2021 y 2024 muestra que el GobDex pasó de 46,2% a 41,%, **una caída de 11%**.

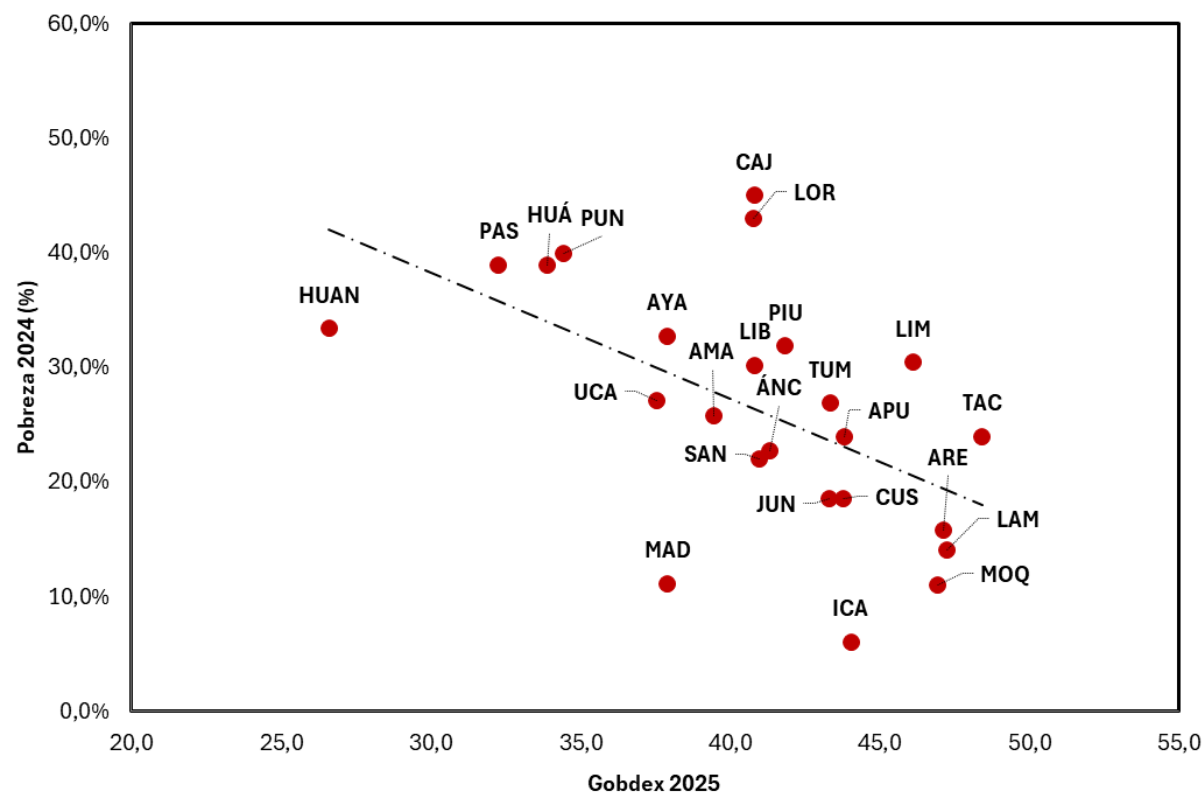


Nota: El cálculo de GobDex se realiza con información al segundo semestre de cada año. Elaboración: CPC.

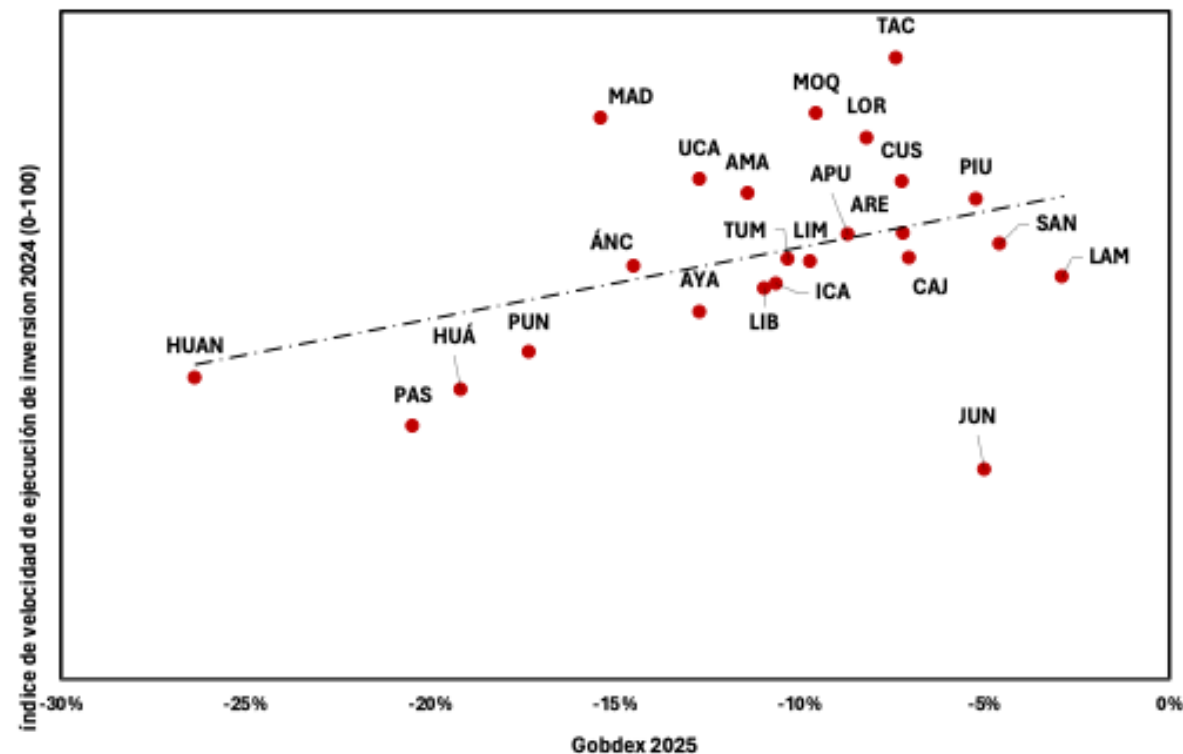
III. GOBDEX 2025: RESULTADOS GENERALES

El GobDex se asocia de manera negativa con la tasa de pobreza monetaria y de manera positiva con el índice de velocidad de ejecución. Esto indicaría que la **una gestión efectiva de políticas públicas debiera conducir a mejoras en los niveles de gobernabilidad regional.**

Correlación entre GobDex y pobreza monetaria



Correlación entre GobDex y velocidad de ejecución de inversiones



1

Los resultados del Gobdex 2025 muestran **un deterioro sostenido de la gobernabilidad durante el 2021-2024, con una caída total de 11% en dicho periodo**. Se observa además que, entre el 2023 y 2024, el índice se ha reducido en 3%.

2

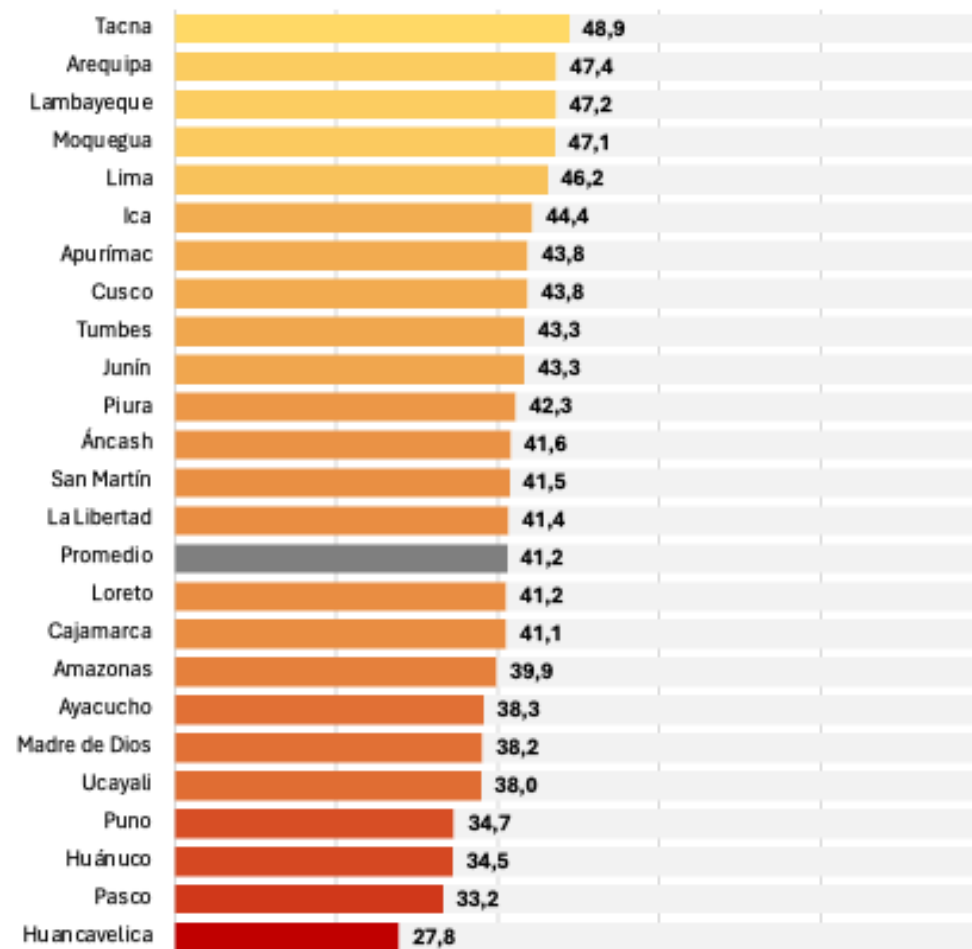
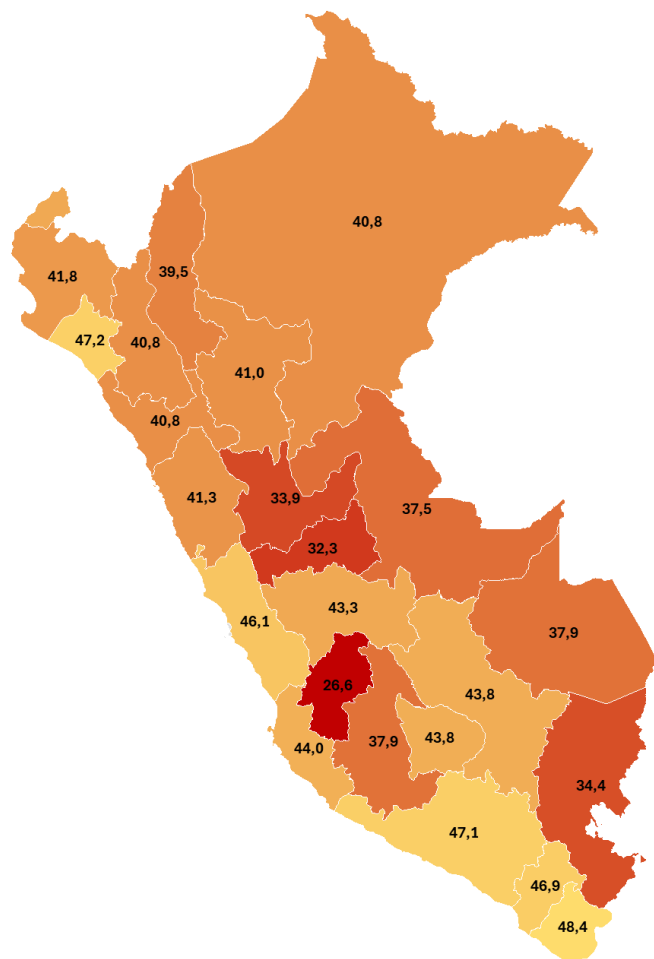
La correlación del GobDex con indicadores claves como la tasa de pobreza o la velocidad de ejecución de la inversión pública sugiere que **una gestión efectiva de políticas públicas debiera conducir a mejoras en los niveles de gobernabilidad regional**.

Por ejemplo, **el top 5 de regiones con mayor puntaje Gobdex 2025** (Tacna, Lambayeque, Arequipa, Moquegua y Lima) tuvo un **nivel de pobreza promedio de 19,0% y un índice de velocidad de ejecución de 0,532**. En cambio, **las cinco regiones con peor puntaje** (Huancavelica, Pasco, Huánuco, Puno y Ucayali) tuvieron un nivel de pobreza promedio de **35,7% y un índice de velocidad de apenas 0,49**.

III. GOBDEX 2025: DESAGREGACIÓN POR REGIONES

Tacna lidera el índice de gobernabilidad, con un porcentaje del 48,9%, seguido de Arequipa, Lambayeque y Moquegua. **Por su parte, Huancavelica muestra el peor resultado (27,8%)**, resaltando también Pasco, Huánuco y Puno entre aquellas regiones con puntajes más bajos.

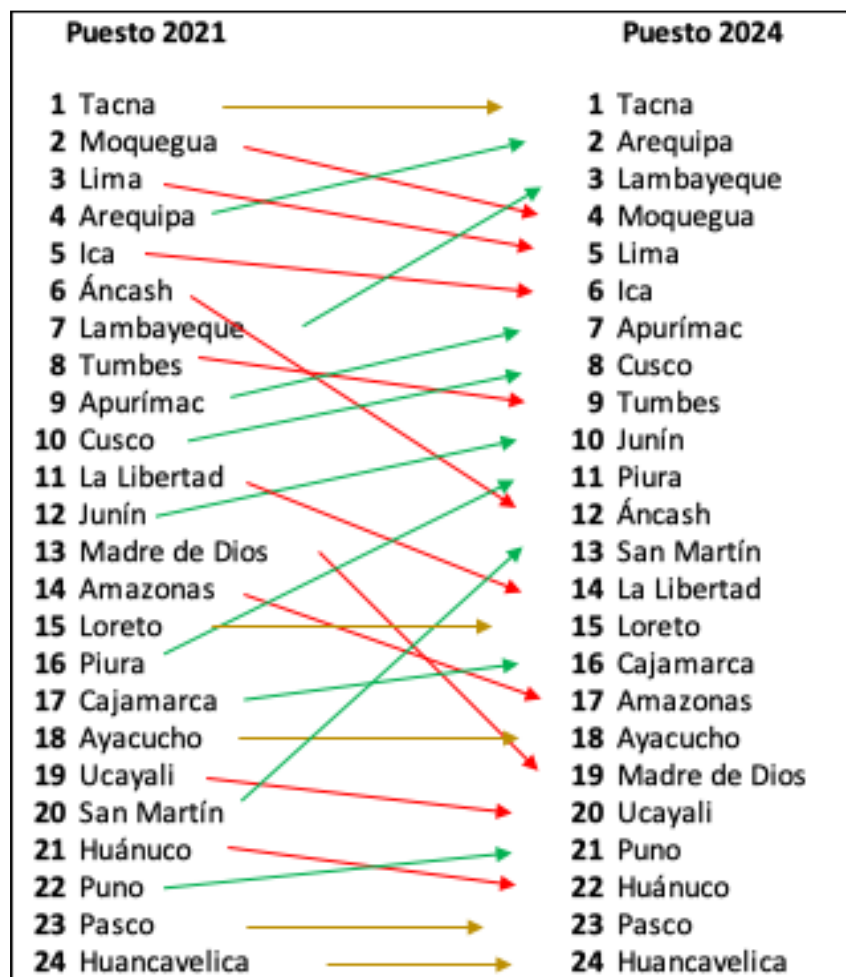
GobDex 2025, por departamento



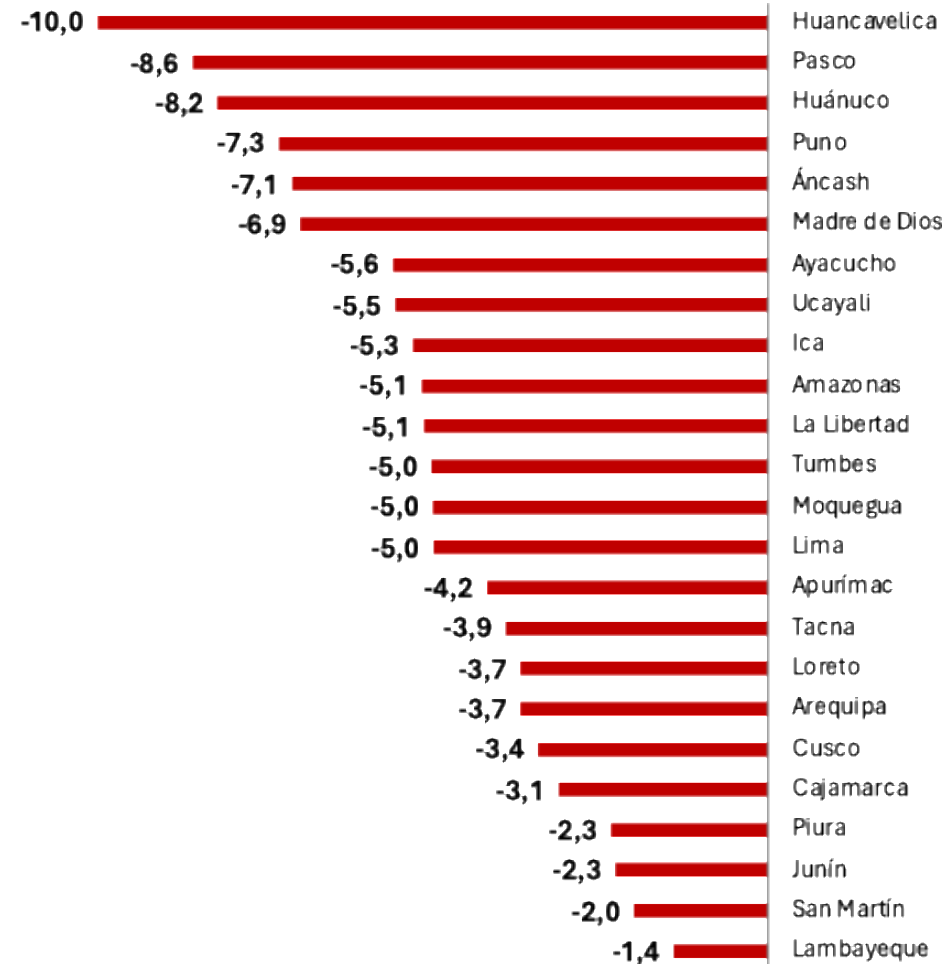
III. GOBDEX 2025: DESAGREGACIÓN POR REGIONES

Aun cuando algunas regiones han mostrado una mejora relativa en su posición en el índice, **se observa que todas las regiones han visto reducido su nivel de gobernabilidad durante el periodo 2021-2024**. Por ejemplo, Tacna, aunque se mantiene en el primer puesto, ha tenido una caída de casi 7% en el nivel de gobernabilidad. Huancavelica no solo es la región en el puesto más bajo sino el que mayor deterioro evidencia (-26%).

Variación en puestos 2021-2024



Variación en puntaje 2021-2024



III. GOBDEX 2025: DESAGREGACIÓN POR REGIONES

El deterioro generalizado que se ha producido entre el 2021 y 2024 para todas las regiones explica que, **a 2024, ninguna de las regiones superó el 50% en el índice de gobernabilidad. En el 2021, había 4 regiones que superaban dicho umbral.**

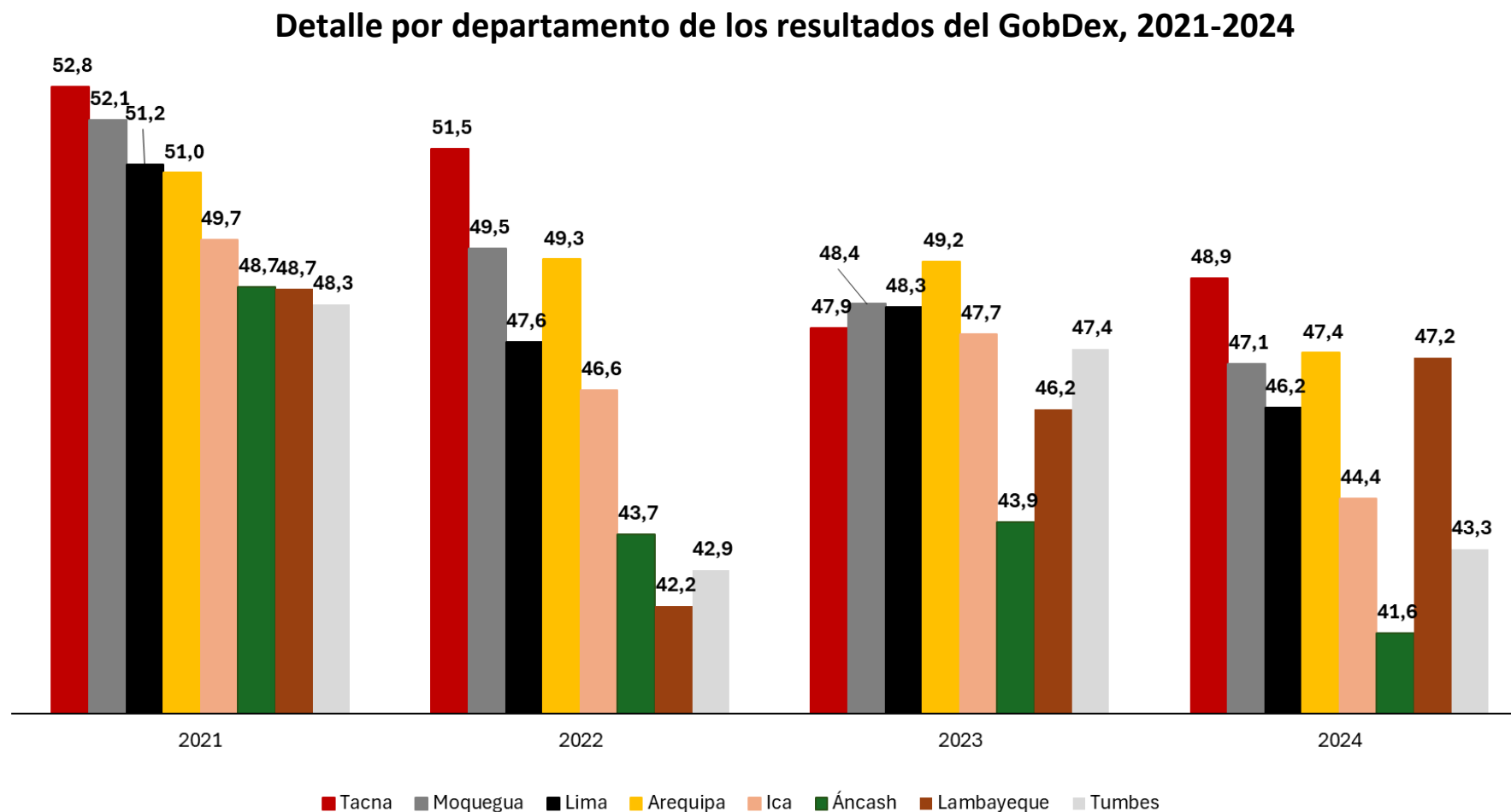
Detalle por departamento de los resultados del GobDex, 2021-2024

Departamento	2021		2022		2023		2024	
	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición
Tacna	52,8	1	51,5	1	47,9	4	48,9	1
Moquegua	52,1	2	49,5	2	48,4	2	47,1	4
Lima	51,2	3	47,6	5	48,3	3	46,2	5
Arequipa	51,0	4	49,3	3	49,2	1	47,4	2
Ica	49,7	5	46,6	6	47,7	5	44,4	6
Áncash	48,7	6	43,7	10	43,9	10	41,6	12
Lambayeque	48,7	7	42,2	13	46,2	7	47,2	3
Tumbes	48,3	8	42,9	11	47,4	6	43,3	9
Apurímac	48,0	9	48,3	4	43,7	12	43,8	7
Cusco	47,2	10	44,6	7	44,6	8	43,8	8
La Libertad	46,5	11	44,0	9	42,9	14	41,4	14
Junín	45,6	12	44,0	8	44,0	9	43,3	10
Madre de Dios	45,1	13	42,2	12	42,0	15	38,2	19
Amazonas	45,1	14	38,9	19	41,7	16	39,9	17
Loreto	44,8	15	39,5	17	41,4	17	41,2	15
Piura	44,6	16	41,9	14	43,5	13	42,3	11
Cajamarca	44,3	17	38,0	21	38,5	20	41,1	16
Ayacucho	43,9	18	40,2	16	38,1	21	38,3	18
Ucayali	43,5	19	37,9	22	40,0	18	38,0	20
San Martín	43,5	20	41,5	15	43,9	11	41,5	13
Huánuco	42,7	21	38,9	20	37,4	22	34,5	22
Puno	41,9	22	39,3	18	36,3	23	34,7	21
Pasco	41,8	23	37,4	23	39,9	19	33,2	23
Huancavelica	37,8	24	29,4	24	24,8	24	27,8	24
Promedio	46,2		42,5		42,6		41,2	

Nota: El cálculo de GobDex se realiza con información al segundo semestre de cada año. Elaboración: CPC.

III. GOBDEX 2025: DESAGREGACIÓN POR REGIONES

Esta caída no solo redujo el número de regiones por encima del umbral de 50%, sino que también **amplió las diferencias territoriales**. Como muestra el gráfico, entre las ocho regiones con mayor puntaje en el 2021 se registran caídas en su puntaje y la distancia entre la primera y la última del top 8 se amplió.



1

Tacna lidera el índice de gobernabilidad, con un porcentaje del 48,4%, seguido de Arequipa (47,4%), Lambayeque (47,2%) y Moquegua (47,1%). **Por su parte, Huancavelica muestra el peor resultado (26,6%)**, resaltando también Pasco (33,2%), Huánuco (34,5%) y Puno (34,7%) entre aquellas regiones con puntajes más bajos.

2

Se observa que todas las regiones han visto reducido su nivel de gobernabilidad durante el periodo 2021-2024. Por ejemplo, Tacna, aunque se mantiene en el primer puesto, ha tenido una caída de casi 7% en el nivel de gobernabilidad. Huancavelica no solo es la región en el puesto más bajo sino el que mayor deterioro evidencia (-26%).

3

El deterioro generalizado que se ha producido entre el 2021 y 2024 para todas las regiones explica que, **a 2024, ninguna de las regiones superó el 50% en el índice de gobernabilidad. En el 2021, había 4 regiones que superaban dicho umbral.**

III. GOBDEX 2025: DESAGREGACIÓN POR INDICADORES

El análisis según indicadores **revela un deterioro en 7 de los 8 indicadores del GobDex, entre el 2021 y 2024**. Resaltan en esta caída los indicadores: *Opinión sobre la Gestión del Gobierno Central* (-76%), y *Confianza en el Congreso* (-45%).

Indicador ¿Qué mide?	¿Más es mejor?	Promedio de 24 regiones				Mejor región	Peor región
		2021	2024	¿Mejóro empeoró?	Variación (%)		
Confianza en los organismos del sistema electoral (% de la población que confía en los organismos electorales)	Sí	11,5%	8,5%	Empeoró	-26%	Tumbes (19,9%)	Ayacucho (2,5%)
Confianza en el sistema de justicia (% de la población que confía en el sistema de justicia)	Sí	7,5%	5,7%	Empeoró	-24%	Tumbes (15,6%)	Huancavelica (1,9%)
Confianza en el Congreso (% de la población que confía en el Congreso)	Sí	7,3%	4,0%	Empeoró	-45%	Loreto (10,9%)	Puno (0,4%)
Opinión sobre la gestión del gob. Central (% de la población que califica como buena o muy buena la gestión del gob. central)	Sí	38,7%	9,5%	Empeoró	-76%	Apurímac (47,6%)	Ayacucho (5,2%)
Coimas o sobornos (% de la población que se vio involucrada en una coima o soborno con alguna entidad)	No	1,2%	1,4%	Empeoró	+15%	Huancavelica (0,3%)	Lima (3,6%)
Capacidades de gestión regional y local (Puntaje del Índice Regional de Gestión Pública - IRGP)	Sí	0,51	0,54	Mejóro	+6%	Tacna (0,81)	Puno (0,27)
Preferencia por la democracia (% de la población que prefiere un gobierno democrático)	Sí	73,4%	65,6%	Empeoró	-11%	Cusco (84,7%)	Huancavelica (36,5%)
Importancia de la democracia (% de la población que cree que la democracia es importante o muy importante)	Sí	83,9%	77,4%	Empeoró	-8%	Apurímac (90,2%)	Huancavelica (62,2%)

1

El análisis según indicadores **revela un deterioro en 7 de los 8 indicadores del GobDex, entre el 2021 y 2024**. Resaltan en esta caída los indicadores: Opinión sobre la Gestión del Gobierno Central (-76%), y Confianza en el Congreso (-45%), confianza en los organismos electorales (-26%) y en el sistema de justicia (-24%).

2

Al analizar los porcentajes promedio por indicador, se observa que **la valoración y la preferencia por la democracia, pese a que también han sufrido un deterioro, aún se encuentra en niveles relativamente altos, con un promedio de 77,4% y 65,6%, respectivamente**. Sin perjuicio de ello, cabe resaltar que la región de Huancavelica, que se encuentra en último puesto y ha sufrido el mayor deterioro de gobernabilidad, es el que menores valores alcanza en términos de percepción sobre la democracia.

GobDex 2025

Índice de Gobernabilidad Descentralizada

Consejo Privado de Competitividad

Setiembre, 2025
